

DERINIMO PAŽYMA

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2005 M. SPALIO 28 D. NUTARIMO NR. 1151 „DĖL LEIDIMŲ NAUDOTI ANGLIAVANDENILIŲ IŠTEKLIUS IŠDAVIMO TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO“ PAKAITIMO“ PROJEKTO

Nr.	Institucijos pavadinimas, rašto data ir numeris	Pastabos ir pasiūlymai	Argumentai, kodėl į pastabas ir pasiūlymus neatsižvelgta ar atsižvelgta iš dalies
1.	Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija, 2020-02-10 raštas Nr. (15.2-43E)-3-504	Atkreipiamo Jūsų dėmesį ir primename, kad Vyriausybės 2019 m. sausio 9 d. posėdžio protokolo Nr. 1 (toliau – Protokolas) 15 klausimo 3 punkte ministerijoms pagal kompetenciją buvo pavesta iki 2019 m. gegužės 1 d. pateikti Vyriausybei teisės aktų, kuriuose naikinami atvejai, kai privaloma išduoti licencijų, leidimų, reikalingų tam tikrai ūkinei veiklai pradėti ar vykdyti, dublikatus, popierinės formos licencijas ir (ar) jas privaloma turėti, jeigu toks reikalavimas nėra nustatytas Europos Sąjungos teisės aktuose arba Lietuvos Respublikos tarptautinėse sutartyse, pakeitimo projektus. Atsižvelgiant į Vyriausybės Protokolo pavedimą, svarstyti, ar Projekto 5 punktas, kuriame nurodyta, kad Geologijos tarnybos direktorius tvirtina leidimo ir jo priedo formas, nėra perteklinis.	Neatsižvelgta. Popierinės formos leidimų išdavimo atsisakymas neturi įtakos leidimo ir jo priedo formų nustatymui, nes elektroninės formos leidimus taip pat galima išduoti pagal nustatytą leidimo ir jo priedo formą.

		<p>Atkreiptinas dėmesys į tai, kad, vadovaujantis Projekto 7 ir 8 punktais, be prašymo išduoti licenciją ir teritorijos plano, pareiškėjas turi pagrįsti, kad jam suteiktame plote nėra galimybės įrengti tradicinių angliavandenių išteklių gavybos gręžinio ir pateikti tai pagrindžiančius dokumentus. Geologijos tarnyba įvertina, ar pateiktas prašymas yra pagrįstas ir ar pasirinktas prašomo papildomo ploto dydis yra racionalus. Pabrėžiame, kad, vadovaujantis Licencijavimo pagrindų aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimo Nr. 973 18.3 papunkčiu, licencijos išdavimo sąlygos (t. y. esminiai reikalavimai ūkio subjektui, siekiančiam užsiimti licencijuojama veikla) yra nustatomos įstatymuose. Nustatomas esminių reikalavimų, kuriuos turi atitikti ūkio subjektas, siekiantis gauti licenciją, ir licencijos turėtojas, sąrašas turi būti baigtinis, tai yra licencijas išduodantiems ir licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūrą atliekantiems subjektams neturi būti palikta teisė licenciją gauti siekiantiems ar licencijų turėtojams savo nuožiūra nustatyti kokių nors reikalavimų ir (ar) licencijuojamos veiklos sąlygų. Atsižvelgdami į tai, siūlome Projekto rengėjui atsisakyti vertinamojo pobūdžio kriterijų, nurodytų Projekto 8 punkte, ir aiškiai nurodyti, kokie dokumentai yra pagrindžiantys prašymą ir įrodantys pasirinkto ploto racionalumą.</p>
		<p>Atsižvelgta iš dalies.</p> <p>Neįmanoma Projekte nustatyti konkrečių dokumentų, kurie pagrįstų, kad leidimo turėtojai suteiktame plote nėra galimybės įrengti tradicinių angliavandenių išteklių gavybos gręžinio. Kiekvienu atveju būtų sprendžiama atsižvelgiant į konkrečias faktines aplinkybes.</p>

2.	Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, 2020-02-13 raštas Nr. (1.6E) 2T-165	<p>3. Pagal 2011 m. gruodžio 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2011/92/ES dėl tam tikrų valstybės ir privačių projektų poveikio aplinkai vertinimo, su paskutiniaisiais pakeitimais, padarytais Direktyva 2014/52/ES, 8a str. 6 d. kompetentinga institucija privalo patikrinti, ar jai priimant sprendimą išduoti sutikimą dėl planuojamos veiklos vis dar pateikiama naujausia informacija. Ši nuostata į Lietuvos teisę perkeliama Aplinkos apsaugos įstatymo 15 str. Manytina, kad ji turėtų būti detalizuojama ir Aprašo 8 p.</p>	<p>Neatsižvelgta.</p> <p>Lietuvos Respublikos žemės gelmių įstatymas (redakcija nuo 2020-07-01) nenumato, kad leidimai naudoti angliavandenilių išteklius išduodami po Planuojamos ūkinės veiklos poveikio aplinkai vertinimo įstatyme nustatytų procedūrų atlikimo. Pagal Lietuvos Respublikos žemės gelmių įstatymo (redakcija nuo 2020-07-01) 24 str. 1 d. angliavandenilių ištekliui naudojami pagal angliavandenilių išteklių naudojimo projektą, kuris rengiamas aprobavus angliavandenilių telkinio išteklius, kuriuos planuojama naudoti, ir po aprobavimo atlikus Planuojamos ūkinės veiklos poveikio aplinkai vertinimo įstatyme nustatytas procedūras, ir priėmus atrankos dėl poveikio aplinkai vertinimo išvadą, kad planuojamos ūkinės veiklos poveikio aplinkai vertinimas neprivalomas, arba priėmus sprendimą dėl planuojamos ūkinės veiklos poveikio aplinkai, kad planuojama ūkinė veikla atitinka teisės aktų reikalavimus.</p>
----	--	---	---

<p>8. Atkreiptinas dėmesys į tai, kad, vadovaujantis ŽGĮ 16 str. 7 d., jeigu skelbiant konkursą buvo numatyti <i>angliavandenilių išteklių tyrimai</i>, leidime naudoti angliavandenilių išteklius nurodomi šių išteklių tyrimai ir jų atlikimo terminas. ŽGĮ 16 str. 7 d. nėra detalizuota, kokie tyrimai galėtų būti vykdomi, o, vadovaujantis ŽGĮ 2 str. 22 d., žemės gelmių geologinis tyrimas – <i>geologinio kartografavimo, paieškos, žvalgybos ir kita veikla</i>, kurios tikslas – gauti žinių apie žemės gelmių sandarą, sudėtį, savybes, fizikinius laukus, būklę, išteklius, ertmes, jose vykstančius procesus, ūkinės veiklos poveikį žemės gelmėms. Prie žemės gelmių tyrimų taip pat priskiriami ruošiant naudoti žemės gelmių išteklius ir žemės gelmių ertmes atliekami ir žinių apie žemės gelmes teikiantys darbai (pvz., žemės gelmių išteklių naudojimo gręžinių gręžimas, geofiziniai, inžineriniai geologiniai, geotechniniai tyrimai ir kiti). Todėl svarstytina, ar dėstomame Aprašo 20.8 p. detalizuojant sąvoką „išteklių tyrimai“, po jos skliaustuose įrašant žodžius „paieška ir (ar) žvalgyba“, išduotu leidimu suteikiamų teisių apimtį nebūtų nepagrįstai susiaurinta.</p>	<p>Atsižvelgta iš dalies.</p> <p>Papunktis patikslintas pagal pastabą nurodant, kad, atveju, kai skelbiant konkursą buvo numatyti angliavandenilių išteklių tyrimai, visi leidimu reglamentuojami galimi angliavandenilių išteklių tyrimo darbai turi būti atliekami paieškos ir (ar) žvalgybos etapu (etapais). Ši nuostata yra ne leidimu suteikiamų teisių apimtį susiaurinimas, o šia teise vykdomų visų galimų angliavandenilių išteklių tyrimų eiliškumo, detalumo ir trukmės nuoseklus išdėstymas. Angliavandenilių išteklių geologinis tyrimas atliekamas etapais: paieška ir (ar) žvalgyba, nes tik po paieškos ir (ar) žvalgybos) etapo (o ne po atskiro tyrimo pvz. gręžinio gręžimo ar geofizinių tyrimų) apskaičiuojami ir aprobuojami angliavandenilių ištekuliai. Lietuvos Respublikos žemės gelmių įstatymo (redakcija nuo 2020-07-01) 2 str. 22 dalies žemės gelmių tyrimo sąvokoje nurodyta paieškos ir žvalgybos veikla nėra konkretus tyrimo darbas (pvz. kaip gręžinio gręžimas ar geofizinio ar geocheminio tyrimo darbai), tai yra angliavandenilių išteklių geologinio tyrimo etapai, kuriais vykdomi angliavandenilių išteklių geologinių tyrimų darbai (tokie kaip gręžinio gręžimas, geofiziniai ar geocheminiai tyrimai, angliavandenilių išteklių tyrimo etapo išteklių apskaičiavimas ir tyrimo ataskaitos parengimas). Tie patys tyrimai (pvz. gręžinio gręžimas) gali būti ir yra vykdomi paieškos ar žvalgybos etapais (t. y. paieškos gręžinys, žvalgybos gręžinys).</p>
---	--

3.	Lietuvos Respublikos energetikos ministerija, 2020-02-07 raštas Nr. (21.9-25 E)3-194	Siekiant aiškumo ir konkretumo siūlome „Leidimų naudoti angliavandenilių išteklius išdavimo tvarkos apraše“ vietoje nuorodų į Lietuvos Respublikos žemės gelmių įstatymo straipsnius ir juose nurodytus terminus ar atvejus detalizuoti ir nurodyti tikslų apibūdinimą, terminą ar sąlygas. Pavyzdžiui: „15. Apie Aprašo 14 punkte nurodyto leidimo išdavimą Lietuvos geologijos tarnyba informuoja asmenis, pateikčiusius prašymą išduoti leidimą, Žemės gelmių įstatymo 18 straipsnio 4 dalyje nustatytu terminu“. Vietoje pateiktos nuorodos į Žemės gelmių įstatymo 18 straipsnio 4 dalyje nustatytą terminą siūlytume nurodyti konkretų terminą.	Neatsižvelgta. Vadovaujantis sistemiskumo ir ekonomiškumo principais Projekte duodamos nuorodos į Žemės gelmių įstatymą.
4.	Valstybės sienos apsaugos tarnyba prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, 2020-01-31 raštas Nr. 21-14-245	1. Lietuvos Respublikos valstybės sienos ir jos apsaugos įstatymo 23 str. 4 d. 5 p. numatyta, kad, užtikrinama pasienio teisinių režimą ir valstybės sienos kirtimo tvarką, VSAT dalyvauja kontroliuojant, kaip pasienio ruože naudojami gamtos ištekliai. Atsižvelgdami į tai ir į Lietuvos Respublikos specialiųjų žemės naudojimo sąlygų įstatymo nuostatas, prašome į Nutarimo projektą įtraukti prievolę prieš išduodant leidimus naudoti angliavandenilių išteklius, jų plotą suderinti su VSAT, jeigu jų plotas patenka į valstybės sienos apsaugos objektų ir įrenginių apsaugos zoną. 2. Siūlome į Nutarimo projekto II skyrių „Leidimų išdavimas“ įtraukti prievolę apie leidimo išdavimą vykdyti išteklių gavybos veiklą teritorinėje jūroje, pasienio vandenyse ir pasienio ruože bei apie šio leidimo galiojimo laikotarpius informuoti VSAT.	Neatsižvelgta. Leidimas naudoti angliavandenilių išteklius išduodamas vykdyti veiklą tam tikroje teritorijoje (plote), kuri gali būti labai didelė ir apimti kelių savivaldybių teritoriją (teritorijų dalis) (pvz. 2012 m. organizuotas angliavandenilių išteklių konkursas apėmė 4 savivaldybių teritorijas). Konkreti angliavandenilių išteklių naudojimo veikla pagal leidimą vadovaujantis Lietuvos Respublikos žemės gelmių įstatymo (redakcija nuo 2020-07-01) 24 str. 1 d. bus vykdoma pagal angliavandenilių išteklių naudojimo projektą. Leidimo naudoti angliavandenilių išteklius išdavimo metu nėra žinoma kurioje tiksliai vietoje bus vykdomas angliavandenilių išteklių naudojimas ir kurio metu jis vyks. Todėl manome, kad siūlomos nuostatos neduos jokios praktinės naudos Valstybės sienos apsaugos tarnybai prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos.


Tiesės ir personalo skyriaus
vedėja
Reda Skirkevičiūtė
in poste 14.01.2020